

対馬市告示第48号

平成26年第1回対馬市議会臨時会を次のとおり招集する

平成26年7月4日

対馬市長 財部 能成

1 期 日 平成26年7月10日（木）

2 場 所 対馬市議会議場

○開会日に応招した議員

春田 新一君

小島 徳重君

入江 有紀君

船越 洋一君

淵上 清君

脇本 啓喜君

黒田 昭雄君

小田 昭人君

長 信義君

波田 政和君

上野洋次郎君

齋藤 久光君

小宮 教義君

初村 久藏君

大浦 孝司君

小川 廣康君

大部 初幸君

兵頭 栄君

作元 義文君

山本 輝昭君

堀江 政武君

平成26年 第1回 対馬市議会臨時会会議録(第1日)

平成26年7月10日(木曜日)

議事日程(第1号)

平成26年7月10日 午前10時00分開会

日程第1 会議録署名議員の指名

日程第2 会期の決定

日程第3 議案第65号 平成26年度対馬市一般会計補正予算(第2号)

本日の会議に付した事件

日程第1 会議録署名議員の指名

日程第2 会期の決定

日程第3 議案第65号 平成26年度対馬市一般会計補正予算(第2号)

出席議員(21名)

1番 春田 新一君	2番 小島 徳重君
3番 入江 有紀君	4番 船越 洋一君
5番 淵上 清君	6番 脇本 啓喜君
7番 黒田 昭雄君	8番 小田 昭人君
9番 長 信義君	10番 波田 政和君
11番 上野洋次郎君	12番 齋藤 久光君
13番 小宮 教義君	14番 初村 久藏君
15番 大浦 孝司君	16番 小川 廣康君
17番 大部 初幸君	18番 兵頭 栄君
19番 作元 義文君	20番 山本 輝昭君
21番 堀江 政武君	

欠席議員(なし)

欠 員(なし)

事務局出席職員職氏名

局長	神宮 満也君	次長	松本 政美君
課長補佐	國分 幸和君	主任	洲河 直樹君

説明のため出席した者の職氏名

市長	財部 能成君
副市長	高屋 雅生君
副市長	比田勝尚喜君
教育長	梅野 正博君
しまづくり戦略本部長	平山 秀樹君
総務部長	桐谷 雅宣君
総務課長	根 英夫君
総合政策部長	平間 壽郎君
市民生活部長	俵 輝孝君
福祉部長	仁位 孝良君
保健部長	福井 順一君
農林水産部長	阿比留勝也君
建設部長	西村 圭司君
水道局長	増田 敬一君
教育部長	豊田 充君
中対馬振興部長	多田 満國君
上対馬振興部長	園田 俊盛君
美津島行政サービスセンター所長	中村 三喜君
峰行政サービスセンター所長	三宅 一郎君
上県行政サービスセンター所長	永野 清利君
消防長	竹中 英文君
会計管理者	阿比留 保君
監査委員事務局長	糸瀬 美也君
農業委員会事務局長	春日亀剛一君

午前10時00分開会

○議長（堀江 政武君） 皆様、おはようございます。

ただいまから平成26年第1回対馬市議会臨時会を開会いたします。

定足数に達しておりますので、これより本日の会議を開きます。

日程に入ります前に、市長の挨拶を受けます。市長、財部能成君。

○市長（財部 能成君） おはようございます。臨時会の開会に当たり、一言御挨拶申し上げます。

本日ここに、平成26年第1回対馬市議会臨時会を招集いたしましたところ、議員の皆様には御健勝にて御出席を賜り、厚く御礼を申し上げます。

まずは御報告をいたします。

7月7日に発生しました保健部職員の逮捕の件でございます。新聞、テレビでの報道で御承知のことと思いますが、逮捕容疑につきましては、さきの6月定例会の開会挨拶で御報告いたしました、飲酒後、深夜に市民を呼び出し喧嘩をしたことにより、停職1カ月の懲戒処分を行った事案でございます。

市の処分後の逮捕となり、市民皆様の市政に対する信頼と期待を再び裏切ることになりました。心からおわびを申し上げる次第です。まことに申しわけございませんでした。今後は、捜査の経過を見守り、適正に対処する所存です。御理解賜りますようお願いを申し上げます。

次に、6月定例会以降の主な事案について御報告いたします。

まず1件目ですが、新病院の開院時期についてでございます。

6月30日付で長崎県病院企業団より、新病院の開院日は平成27年5月17日、日曜日に決定したと連絡が入っております。

対馬市といたしましては、新病院への移転について入院患者の皆様の転院の負担軽減のために、市役所、消防本部の職員の支援体制を整備し、スムーズな新病院への移転に向け、積極的に協力していく予定にしております。

次に、外部集落支援員、島おこし協働隊員の採用について御報告いたします。

平成26年7月1日、外部集落支援員3名と、島おこし協働隊員1名を新たに採用いたしました。外部集落支援員は5月1日に採用した2名と合わせ5名に、また、島おこし協働隊員は第2期生3名と4月1日採用の1名を合わせ5名が活動を行うこととなります。

なお、島おこし協働隊員につきましては、さらに水産加工マネージャーとタウンマネージャー、島の循環型ファーマーの3名の公募を行い、現在選考を行っているところですが、採用されずと勤務は5月1日からを予定しております。

次に、釜山国際水産貿易EXPOについてです。先週、7月2日から4日にかけて開催されました、釜山国際水産貿易EXPOに参加をいたしました。30カ国、381社、791ブースの展示があり、3日間の観客動員数は1万3,000人でした。

対馬市からは高屋副市長を団長として、漁協の組合長さんや加工業者を含み13人が参加をし、

鮮魚や加工品の展示、マグロやアナゴの刺身の試食やイカの一晩干し等の加工品の試食を行い、アンケートの回収と対馬産の水産物のPRを行いました。併せて、対馬物産品の展示及び観光客誘致に向けた観光パンフレットの配布を行いました。結果としては、対馬市のブースに3日間で延べ2,400人が訪れ、約1,400人に試食を体験していただきました。試食は大変好評で、対馬産の高鮮度の鮮魚であれば十分通用することがわかりました。また、刺身や寿司を食べて、対馬に行きたいという韓国人も多く、誘客にも貢献したものと考えております。

また、今回の展示会参加で浮き彫りになった輸出に関する課題としましては、輸出する際の通関の検査に時間とコストがかかることや、交渉に対する言葉の壁、輸出をサポートしてくれる韓国側協力機関の確保等が課題であることがわかりました。これらの結果を踏まえ、今後、国や県の協力を得ながら、検査時期や検査費用の削減を働きかけるとともに、韓国側の受け入れ体制について研究、検討を行い、官民一体となって韓国への水産物輸出拡大につなげていきたいと考えております。

最後に、本臨時会において御審議願います案件でございますが、6月の定例会の行政報告の中で御報告いたしておりました、分散型エネルギーインフラプロジェクト事業・マスタープラン策定事業について、6月30日に総務省の採択の連絡をいただきましたので、事業に係る平成26年度一般会計補正予算（第2号）について御審議をお願いするものでございます。内容につきましては、後ほど担当部長に説明させたいと思いますので、よろしく御審議いただきまして、御決定賜りますようお願いを申し上げます。

以上、開会に当たっての挨拶とさせていただきます。よろしく願いいたします。（発言する者あり）

申しわけございません。私、発言の中で、島おこし協働隊員の次の採用の3名の問題でございますが、これにつきまして、採用されますと勤務を5月1日からというふうに言ったという今指摘がありました。間違いでございます。9月1日からを予定しておりますので訂正をさせていただきます。申しわけございません。

日程第1. 会議録署名議員の指名

○議長（堀江 政武君） 日程第1、会議録署名議員の指名を行います。

会議録署名議員は、会議規則第88条の規定によって、入江有紀君及び船越洋一君を指名します。

日程第2. 会期の決定

○議長（堀江 政武君） 日程第2、会期の決定についてを議題とします。

お諮りします。本臨時会の会期は、お手元に配付しております会期日程案のとおり、本日1日限りとしたいと思います。御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長（堀江 政武君） 異議なしと認めます。本臨時会の会期は本日限りに決定しました。

日程第3. 議案第65号

○議長（堀江 政武君） 日程第3、議案第65号、平成26年度対馬市一般会計補正予算（第2号）を議題とします。

提案理由の説明を求めます。総務部長、桐谷雅宣君。

○総務部長（桐谷 雅宣君） おはようございます。ただいま議題となりました議案第65号、平成26年度対馬市一般会計補正予算（第2号）について、その提案理由と内容を御説明をいたします。

今回の補正は、国が推進いたします地域の元気創造プランのメニューでもございます。分散型エネルギーインフラプロジェクトについて、そのマスタープラン策定の実施団体に本市の提案事業が事業費6,000万円で、去る6月30日に採択をされたことによるものでございます。

また、国の緊急経済対策として創設されました、地域の元気臨時交付金及びがんばる地域交付金につきまして、交付金額及び充当事業等の決定に伴いまして、今回7件の事業につきまして予算化をお願いするものでございます。

地域の元気臨時交付金につきましては、国の平成24年度補正予算で創設されたものでございまして、本市には5億7,140万円が交付され、平成25年度までに16事業3億3,460万円を充当し、未執行分2億3,680万円を振興基金へ積み立てたところでございます。この振興基金に積み立てた交付金につきましては、再度の繰り越しができず、平成26年度中に取り崩して事業を行う必要がございます。

また、がんばる地域交付金につきましては、国の平成25年度補正予算で創設されたものでございまして、去る5月14日に、本市には8,565万4,000円の交付決定があがっております。がんばる地域交付金につきましても、充当財源が国の平成25年度の補正予算に係るために、来年度に繰り越すことができません。従いまして、今年度中の事業完了が求められているところでございます。

国は、緊急経済対策という予算の性質上、早期の実施を通じて経済への効果が一日でも早く発揮できるよう、公共事業等に係る入札手続の簡素化、その他の契約手続の迅速化など、予算の早期執行を求めているところでもございます。今回提案いたします事業は、これらの事情及び工期の関係もございまして、本日の臨時会へ提案させていただくものでございます。よろしくお願

いたします。

それでは、予算書の1ページをお願いいたします。

第1条第1項で、今回の補正の額を1億9,420万円と定め、補正後の歳入歳出予算の総額を345億5,970万円とするものでございます。第2項で、補正の款項の区分及び当該区分ごとの金額並びに補正後の歳入歳出予算の金額を、2ページから3ページに記載をしております「第1表 歳入歳出予算補正」による、とするものでございます。

次に、補正の内容でございますが、予算書は6ページをお願いいたします。

まず、歳入でございます。

10款地方交付税は普通交付税を2,134万6,000円追加をいたしております。14款国庫支出金2項国庫補助金でございますが、1目総務費国庫補助金へ、がんばる地域交付金6,765万4,000円、3項委託金1目総務委託金へ、分散型エネルギーインフラプロジェクト事業委託金6,000万円を計上いたしております。18款繰入金2項基金繰入金でございますが、地域の元気臨時交付金を原資とした積立金4,500万円を振興基金より繰り入れるものでございます。

続きまして、歳出についてでございます。歳出につきましては別途参考資料を差し上げておりますので、そちらのほうも併せてご覧をいただければと思います。

予算書は8ページからでございます。参考資料のほうは1ページから3ページにまたがっております。

2款総務費1項総務管理費7目企画費6,020万円でございますが、分散型エネルギーインフラプロジェクト・マスタープラン策定事業としまして、関係経費を予算化するものでございます。この事業は国の委託事業として賄われ、エネルギー自立に向けた国境離島対馬の実現を目指した取り組みの検討を行おうとするものでございます。

続きまして、資料の4ページの上段をお願いいたします。

今回予算化する交付金充当事業につきまして、翌年度への繰り越しができないことや工期の関係などの背景があり今回の事業箇所となったこと、また、それらの交付金を充当して実施する事業を簡単にまとめてございます。御一読をお願いいたします。

次に、予算書の8ページの中ほどからでございますが、6款農林水産業費1項農業費5目農地費でございますが、大谷農道災害防除事業といたしまして3,500万円。2項林業費2目林業振興費でございますが、林道狩尾青海線整備事業に1,500万円、林道茂崎線災害防除事業に2,000万円。3項水産業費4目漁港建設費でございますが、女連漁港防風柵整備事業に800万円、大浦漁港護岸整備事業に400万円、それぞれ予算化をするものでございます。

予算書は10ページをお願いいたします。資料につきましては6ページの上段になります。

8款土木費2項道路橋りょう費3目道路新設改良費につきましては、市道烏帽子岳線災害防除事業といたしまして1,000万円。10款教育費6項保健体育費2目体育施設費でございますが、巖原総合公園施設改修事業といたしまして4,200万円を予算化をいたしております。

なお、事業の概要は、野球場のグラウンドの表土、それからトイレ、バックスタンド等の改修でございます。

以上、簡単でございますが提案理由の説明を終わらせていただきます。よろしく御審議くださいますようお願いいたします。

○議長（堀江 政武君） 次に、今回の補正の主要事業であります分散型エネルギーインフラプロジェクト事業について、担当部より補足説明の申し出がっておりますので、発言を許します。しまづくり戦略本部長、平山秀樹君。

○しまづくり戦略本部長（平山 秀樹君） おはようございます。

今回の補正予算（第2号）中、分散型エネルギーインフラプロジェクト・マスタープラン基本計画策定事業につきましては、6月の第2回定例会の中で全員協議会を開催いただきまして、事業規模7,471万9,000円と説明をいたしておりましたけれども、この補正予算では総事業費6,020万円に、またその内訳の一部を変更いたしておりますので、質疑に入ります前に主な変更点につきまして御説明をさせていただきたいと思っております。

補正予算の参考資料、2ページをお願いいたします。本事業の採択結果であります。

総務省といたしまして当初10団体を予定をしておりまして、本市の申請額約7,500万円につきましては採択される見込みでありました。委託団体決定の段階で、総務省といたしましてもより多くの団体に委託事業を実施してほしいとのことで、上限額を6,000万円に設定をし、14団体、13地域の決定に至ったとのことであります。6,000万円につきましては2団体が上限額6,000万でございまして、対馬市、鳥取県が上限額一杯の2団体でございます。

補正予算の参考資料、1ページをお願いいたします。

申請額が約1,450万円の減額決定であり、その減額により、見込んでおりました事業をどう組み立てていくのか県と協議を重ねた結果、マスタープラン策定業務委託料を減額せざるを得ない状況でありましたので、その委託業務のうちエネルギーロードマップの検討など3つのプロジェクトにつきまして、長崎県及び東京工業大学との共同研究とすることにより事業費の減額による調査、研究内容等に対する影響を最小限にとどめようとするものであります。

また、共同研究となりますと、東工大の規則上、委託料ではなく負担金ということであり、市といたしましても19節負担金補助及び交付金に、エネルギー共同負担金として1,595万円の予算計上をいたしております。なお、東工大とは共同研究契約を締結する予定であります。旅費につきましても、増額となっておりますけれども、費用弁償でプロポーザル評価委員会の開催

回数の増、これにつきましてはコンサル会社等からの興味深い話が数多く参っておりますので、委員会につきましても回数を増をする必要があるということで費用弁償の増額を計上をいたしております。

また、普通旅費につきましては、本市の農林水産部の農林水産関係の3名の職員にエネルギー政策連携業務を兼務をしてもらっております。本事業の推進には欠かせない業務でありますので、それぞれの分野での調査、研究経費を増額し計上させていただいております。

以上で、説明を終わります。御理解を賜りたいと思います。よろしくお願いをいたします。

○議長（堀江 政武君） 説明が終わりました。

これから質疑を行います。質疑はありませんか。7番、黒田昭雄君。

○議員（7番 黒田 昭雄君） 1点だけお伺いしたいんですが、まず、今担当部長のほうから御説明のありました分散型エネルギーにつきましては大変すばらしい事業だと思いますし、皆様の御提案によりまして総務省も採択していただきましたので、皆様の提案力というか、そういうのに敬意を表したいと思っております。

ただ、前回、上野議員のほうが一般質問でされておりましたが、今の電気事業法が、関係法令が大幅に規制緩和行っておりまして、5年後においては完了するということですが、それまでにはすばらしいプランを策定しまして、規制緩和に負けない本事業に取り組めるようしっかり取り組んでいただきたいと思っております。

で、1点質問なんですけど、厳原総合公園の野球場のことについてなんですけども、本市には5つの、ほかに5つ、いわゆる町ごとに総合公園、また総合運動公園ということで野球場が全島で6つ設置されてると思うんですが、今回は厳原の野球場を改修するというので、これ、野球をする方とか地域の方、いろんな方の強い要望によってこの事業がなされるかとは思いますが、ほかの5町の野球場がもしこのように改修しないといけない場合に陥った場合、今回、今まで公共施設の見直し実施計画をずっと見ておりましたが、この野球場は入ってないんですけども、今回厳原をこのように4,000万超えての事業でございますが、ほかの5町がこういうことになった場合にはどういうお考えを持っていらっしゃるか、お答えいただきたいと思っております。

○議長（堀江 政武君） 教育部長、豊田充君。

○教育部長（豊田 充君） ただいまの御質問にありました、対馬には各町ごとに6つの野球場があります。で、今回、厳原の総合公園の野球場は特に、できてから28年ほど経過しておりますけども、特に内野の部分がもう、下のほうに敷き詰めておりました砂利等が露出して、かなり子供たちの野球、そして社会人の野球に危険を生じるということで、今回補正を計上させていただいております。それとトイレの改修、そしてバックスタンドの上、腐食等もあっておりますので改修いたします。

で、今後につきましては、確かに公共施設の見直しの関係で野球場等は今のところ入っておりませんが、ただ、今のところ対馬6町に6つの野球場がそのままあっているのかどうかでありますけれども、ただ、子供たち、そしてこの島の長い状況を考えたときには、当分の間はこの野球場も整備をしながら進めていかなくてはいけないのかなというふうに思っております。

ですから、現実的に危ないところがあれば補修等、そして今回はちょっと大きな改修になりますけれども、適宜補修等やっていくというような考え方を持ってるところでございます。

以上です。

○議長（堀江 政武君） 7番、黒田昭雄君。

○議員（7番 黒田 昭雄君） 御説明は理解できましたけれども、一つ心配してるのが、今の公共施設の見直しを単なる勢いで、統廃合、考えていらっしゃると思うんですが、これには、説明の中では県大会等の誘致にもつながる事業とかありますけれども、陸上においては峰と、ここにあります。やっぱり、一番端に手を加えるというのは、今後公共施設の統廃合を考えていった場合には、私は、峰町とか豊玉町に重点的にこのような分の施設については充実させるべきではないかなと思うんです。やっぱり島内で大会があるときには、かなり、交通費にしても、またその負担にしてもかかるわけですから、こんなふうに4,200万円かけられて、他町においてもこのように経費がかかってくれば、全部やるわけにはいかないわけですから、そのところは公共施設の見直しの実施計画にぜひこの野球場も盛り込んでいただいて、ほかにも入っていない分はいっぱいあるわけですけど、その辺がちょっと懸念するところでございます。これはどうなんですか、教育部長のほうが答えるべきなんですか、それとも市長のほうがちょっと答えてほしいかなとは思うんですけども、いかがでしょうか。

○議長（堀江 政武君） 市長、財部能成君。

○市長（財部 能成君） 黒田議員の御質問に答えさせていただきます。

先ほど豊田教育部長のほうが答えた部分と重なる部分ありますが、基本的に当分の間、今のある施設というのを統廃合を一気にやっていくというのも難しさもあります。で、実際、その施設というのを利用されてる方たちがたくさんいらっしゃるということも私どもも考えていかないといけないと思っておりますし、県大会、もしくは島内の大会というのは、当然ながら中地区においてそれはされるべきものだというふうにも考えております。そういうことも考えながら、先ほど御提案がありました公共施設の見直し計画に、こういう運動施設関係も入れて見直しを図っていくべきではないかというふうな御提言がありました。で、特に箱物が公共施設関係は多ゆうございますが、今の見直し計画は、今おっしゃられた部分について今後議題の中に入れ込んで、中地区の充実もさることながら、周辺部にありますそういう運動施設をどのように組み立てていくのかというふうなことを協議をしてみたいと思います。

ありがとうございました。

○議長（堀江 政武君） いいですか。

○議員（7番 黒田 昭雄君） はい。

○議長（堀江 政武君） ほかに。

〔「なし」と呼ぶ者あり〕

○議長（堀江 政武君） 質疑なしと認めます。これで質疑を終わります。

お諮りします。本件は委員会への付託を省略したいと思えます。御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長（堀江 政武君） 異議なしと認めます。本件は委員会への付託を省略することに決定しました。

これから討論を行います。討論はありませんか。

〔「なし」と呼ぶ者あり〕

○議長（堀江 政武君） 討論なしと認め、採決します。

本件は原案のとおり決定することに賛成の方は起立願います。

〔賛成者起立〕

○議長（堀江 政武君） 起立多数です。本件は原案のとおり可決されました。

お諮りします。本議会における議決の結果、条項、字句、数字、その他において整理を要するものがある場合、その整理権を会議規則第43条の規定によって議長に委任願います。御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長（堀江 政武君） 異議なしと認めます。整理権を議長に委任することに決定しました。

以上で、本日の議事日程は全て終了しました。

市長より挨拶の申し出がっておりますので、これを受けます。市長、財部能成君。

○市長（財部 能成君） きょう提案させていただきました補正につきまして、短時間で御決定賜りありがとうございました。一つの方向性が出たと思っております。

分散型エネルギーの問題が中心でございますが、次の対馬の歩み方というのを、今年度つくりますマスタープランでしっかりとつくり込んでいきたいと思っておりますし、8月1日には東工大の特命教授であります柏木先生の記念講演を対馬で開催をしたいと思っております。多くの方が参加をしていただき、今、日本におけるエネルギーの方向性、そして、そういう中での対馬の歩みというものを皆さんで確認をしていただければというふうに思いますので、この場をお借りし、案内をさせていただきたいと思えます。

しっかりと、きょう御決定いただきました内容につきまして、執行を進めていきたいと思っております。

おります。

また、きょうは台風が通り過ぎた日でございますけども、一気に暑い夏がやってくるんではないかと思えます。議員の皆様におかれましては体調管理等、くれぐれもしっかりとされて、市政運営に御協力をいただければと思っております。きょうはありがとうございました。

○議長（堀江 政武君） 会議を閉じます。平成26年第1回対馬市議会臨時会を閉会します。御苦勞さまでした。

午前10時34分閉会

会議の経過を記載して、その相違ないことを証するため、ここに署名する。

議 長 堀江 政武

署名議員 入江 有紀

署名議員 船越 洋一