



市民協働の「人・まち」づくりをめざして

市民協働推進指針策定委員会

第3回委員会資料

と き : 平成19年11月29日(木) 午後2時30分～

と ころ : 対馬市交流センター3階第3会議室

第3回市民協働推進指針策定委員会次第

① 開 会

② 委員長あいさつ

③ 議 事

1. 長崎県内の各市の市勢概況について
2. 対馬市の課題の抽出について
3. 市民協働推進指針の方向性について
4. その他

会 議 録

(平成19年10月12日)

(開催要領)

1. 開催日時：平成19年10月12日（金）14:00～16:45

2. 場所：市役所別館 第1・第2会議室

3. 出席者

委員長 加留部 貴行（九州大学特任准教授）
委員 永留 浩（NPO法人 ツシマヤマネコを守る会 理事）
委員 濱崎 優子（NPO法人 対馬郷宿会員）
委員 板井 達夫（対馬「北の玄関口」研究会部会長）
委員 吉田 若代（社会教育委員）
委員 中島 秀隆（対馬市 社会福祉協議会 事務局長）
委員 市山 恵美子（民生委員・保護司）
委員 勝見 末利（福祉部長）
委員 日高 一夫（教育委員会次長）

4. 欠席者

副委員長 阿比留 博文（政策部長）
委員 大石 英昭（NPO法人 対馬の花で島づくり事務局長）
委員 長 信義（観光商工部長）

5. 事務局 永尾 榮啓（政策部 政策企画課 課長）
豊田 充（政策部 政策企画課 課長補佐）
二宮 照幸（政策部 政策企画課 係長）
袖谷 智之（政策部 政策企画課 主任）

(議事次第)

1. 開 会

2. 委員長あいさつ

3. 議 事

- (1) 市民協働についてのアンケートの集約と結果について
- (2) アンケート結果に基づく市民協働のあり方について
- (3) 今後の活動と日程について
- (4) その他

4. 閉 会

1. 開会

2. 委員長あいさつ

- 全国的に「協働」についての考え方が曖昧であり、認識について苦労している自治体が多い。
- 対馬市の現状を通しての考え方で取り組みを行うべき。

3. 議事

○事務局からアンケートの結果概要を報告（団体用）

○委員から出された主な意見（要旨）

- ・会費無料の団体が多いのは、昔からの流れでは。対馬の体質。
- ・最近の生活改善グループは、高齢化でメンバーが少なくなっている。
- ・アンケートの回収率の低さが寂しい。活動を行っている団体を対象としては。
- ・行政が「柳」のような状況だから、回収率が低いのでは？
- ・市民に危機感がないのでは。将来への展望を開くことができない。
- ・人事異動も踏まえて、行政が、もっと組織として横断的に対応することが必要。
- ・アンケートに対して、無関係という意識が働いているのでは。
- ・市民団体への協働や支援は「知恵を出す」ことでは。

○事務局からアンケートの結果概要を報告（職員用）

○委員から出された主な意見（要旨）

- ・職員が協働のイメージをもたうえでの結果なのか。このアンケートの回答率では疑わしい。
- ・協働とは「行政がつくった言葉」であり、あくまでも行政側のイメージで装備的なもの
- ・なぜ協働するのか。このことがポイント。
- ・事務委任のアンケート結果、団体側は1.0%、行政（職員）側が4.7%、この開きに協働のポイントが隠されているのでは。
- ・国→自治体→市民、自治体→市民協働（事務委任）。キャッチボールの関係
- ・全体になじむ共通のルール → 協働
- ・協働の方法による分野別対応も必要では。
- ・手法として、分野別も考えられるのでは。例えば、福祉分野等（福祉＝サービス）
- ・疑問からのスタート。到達点の見だし。
- ・「どんな対馬」に。対馬の資源の活用。
- ・協働とは昔にかえることでは。向こう三軒両隣の感覚。
- ・社会変化に対応した役割。市民と行政の関わり→協働
- ・個性のあるまちづくり→相互補完
- ・人と人との関連性（つながり）
- ・スタートラインに戻ってみんなで考える（昔に戻って）
- ・協働は「今日、どうしよう」この感覚で

○委員長からの意見

- ・次回の委員会はワーキング部会と合同で開催してはどうか。（委員一同、了承）
- ・どんな対馬をつくるのか。その手法は。
- ・福岡県内の市勢の概況を比較した資料が見た場合、比較することにより課題がみえてきて危機感が共有できた事例もある。このことも必要では。
- ・対馬市らしさ。戦略的指針など良いのでは。
- ・今回は、長崎県内の概況を比較し、対馬市の課題の洗い出し、共有する目標を探っていく。

○その他

- ・問題点、課題の追求から方向性が見えてくるのでは。
- ・課題の抽出から、対馬らしさの指針づくりを。
- ・対馬で出来ることが、対馬らしさになる。
- ・活気を取り戻すことが必要。

○事務局から

- ・次回（11月29日）の委員会をワーキング部会との合同での委員会とする。
- ・長崎県内の各市の概況（人口・財政・観光・主要施策等）を作成し、各市と比較しながら対馬市の課題を抽出していく。

■ 市の将来像

将来像	対馬市(総合計画)
	アジアに発信する歴史海道都市 対馬
基本理念	多彩な自然を活かした元気産業づくり
	東アジアに輝く交流の島づくり
	安心して快適に暮らせる生活環境づくり

■ 市の課題

	対馬市
現況	第1次産業の低迷による雇用の場の減少
現況による問題	少子高齢化の進行
最重要課題	地場産業の振興による若者の定住

■ 市の振興策

	対馬市
産業の活性化	<ol style="list-style-type: none"> 1) 対馬しいたけのブランド化と生産拡大に取り組む「対馬しいたけとことん復活プラン」事業 2) 農林水産の地場産品ほりおこしと大都市圏のホテルで開催している「食フェア」事業(対馬ブランドの推進) 3) 無農薬栽培による「ミスト農法」の企業誘致促進 4) 交流人口促進としての、エコツーリズム、グリーンツーリズムなど体験型観光事業の推進 5) 国境マラソン・対馬アラン祭・対馬ちんぐ音楽祭・シーカヤック大会等の国際交流イベント事業の実施 6) UIターン促進事業として「対馬田舎暮らし促進事業」の実施 7) 木質バイオマス等未利用エネルギー資源の活用を目指す新エネルギー開発検討事業
生活環境の整備	<ol style="list-style-type: none"> 1) CATV整備事業 2) 巖原今屋敷地区市街地再開発事業 3) 歴史的街並み景観整備事業(巖原地区) まちづくり交付金・街並み環境整備事業
特徴的な施策	<ol style="list-style-type: none"> 1) 対馬市わがまち元気創出支援事業 1地区50万円を限度に事業費の3/4以内

■ 市の面積

	対馬市	将来推計人口(ながさき経済より)			
		2015予想	2020予想	2025予想	2030予想
面積(km ²)	708.75				
人口(人)	38,481	32,726	29,591	26,483	23,546
人口密度(人/km ²)	54.29				

※ 人口は、平成17年国勢調査

※ 面積は、平成18年4月1日 国土地理院調べ

■ 市の人口と世帯数

	対馬市				
	人口(人)	増減率	世帯数	増減率	1世帯当(人)
ピーク時(昭和35年)	69,556		14,472		
S50	52,472	△24.56	14,760	1.99	3.56
S55	50,807	△3.17	15,176	2.82	3.35
S60	48,875	△3.80	15,232	0.37	3.21
H 2	46,064	△5.75	15,164	△0.45	3.04
H 7	43,513	△5.54	15,169	0.03	2.87
H12	41,230	△5.25	15,038	△0.86	2.74
H17	38,481	△6.67	14,740	△1.98	2.61
2007/10/1現在	37,967	△1.34	15,771	6.99	2.41

※ 人口は国勢調査(単位:人)

※ 増減率は、昭和50年国勢調査が基準

■ 市の年齢構成(国勢調査 平成17年)

	対馬市				
	平成12年(人)	構成比(%)	平成17年(人)	構成比(%)	備考
総人口	41,230	100.00	38,481	100.00	
14歳以下	6,834	16.58	5,827	15.14	
15歳～64歳	25,001	60.64	22,573	58.66	
うち15歳～29歳)	5,772	14.00	4,804	12.48	
65歳以上	9,395	22.78	10,081	26.20	
うち75歳以上	3,769	9.14	5,691	12.07	

■ 市の産業大類別就業者数(国勢調査より)

	対馬市				
	平成12年(人)	構成比(%)	平成17年(人)	構成比(%)	備考
就業者数	20,219	100.00	18,066	100.00	
第1次産業	4,832	23.90	3,806	21.10	
農業	712		667		
林業	128		79		
漁業	3,992		3,060		
第2次産業	3,965	19.60	2,971	16.40	
鉱業	51		27		
建設業	2,963		2,411		
製造業	951		533		
第3次産業	11,419	56.50	11,266	62.40	
電気ガス熱水道業	87		62		
運輸・通信業	894		602		
卸・小売・飲食業	3,577		3,587		
金融保険業	290		261		
不動産業	29		42		
サービス業	4,496		4,912		
医療・福祉			1,685		
教育・学習			872		
複合サービス			622		
その他サービス			1,733		
公務(その他)	2,046		1,800		
分類不能	3		23		

■ 市民所得(長崎県の市町村民経済計算より)

	対馬市			
	所得額 (百万円)	人口(人)	一人当たりの所得額(千円)	備考
平成13年	101,650	40,865	2,487	
平成14年	101,204	40,463	2,501	
平成15年	96,991	39,978	2,426	
平成16年	99,616	39,554	2,518	

■ 観光客数の推移(長崎県観光統計より)

	対馬市				
	観光客実数	延観光客数	外国人観光客		観光消費額 (百万円)
			延滞在者数	うち韓国客数	
平成元年	140,320	399,490	35	24	5,426
平成5年	164,336	436,569	1,743	1,718	6,376
平成10年	195,764	430,113	1,553	1,295	6,347
平成11年	223,445	529,743	2,710	2,620	7,713
平成12年	247,364	583,977	12,976	12,883	8,456
平成13年	274,423	632,072	15,211	15,181	9,229
平成14年	257,536	676,853	20,178	20,113	9,944
平成15年	333,735	714,284	29,492	29,420	10,625
平成16年	341,233	697,323	40,538	40,436	10,462
平成17年	357,444	697,321	61,585	61,585	10,045

※平成1年、5年の外国人観光客数は、厳原港、比田勝港の入国出国者数のみの記載
しかないため、宿泊実数に入国者数を記入。

■ 卸売・小売業(商業統計調査より)

	対馬市				
	事業所数 (事業所)	従業員数 (人)	年間商品販売額 (百万円)	人口 (人)	一人当の販売額 (千円)
平成6年	980	3,069	59,175	/	/
平成9年	847	3,070	60,254		
平成11年	886	3,111	62,020		
平成14年	759	2,991	52,151	40,463	1,289
平成16年	766	3,155	56,706	39,554	1,434

■ 市民活動団体

対馬市(団体数)	
NPO法人	6
市民活動団体	143
(市民活動・ボランティア団体)	63
(補助金団体)	63
(外郭団体)	9
(実行委員会)	8
コミュニティ・ビジネス	2

■ 対馬市の地区別人口等の推移

支所管内	地区名	人口			増減率		世帯数			増減率	
		S50	H16.3.1	H19.10.1	(B-A)/A	(C-B)/B	S50	H16.3.1	H19.10.1	(B-A)/A	(C-B)/B
		国勢調査(A)	住民台帳(B)	住民台帳(C)			国勢調査(A)	住民台帳(B)	住民台帳(C)		
峰	三根	979	769	685	-21.45%	-10.92%	255	306	296	20.00%	-3.27%
	津柳	113	66	58	-41.59%	-12.12%	25	23	22	-8.00%	-4.35%
	青海	102	69	57	-32.35%	-17.39%	27	23	21	-14.81%	-8.70%
	木坂	118	66	62	-44.07%	-6.06%	27	21	21	-22.22%	0.00%
	狩尾	152	121	101	-20.39%	-16.53%	35	39	37	11.43%	-5.13%
	黄佐	36	13	18	-63.89%	38.46%	9	7	7	-22.22%	0.00%
	吉田	293	186	170	-36.52%	-8.60%	65	62	62	-4.62%	0.00%
	備	468	260	242	-44.44%	-6.92%	109	83	81	-23.85%	-2.41%
	佐賀	1,205	768	735	-36.27%	-4.30%	366	325	327	-11.20%	0.62%
	志多賀	684	416	359	-39.18%	-13.70%	179	167	158	-6.70%	-5.39%
	志越	127	82	89	-35.43%	8.54%	28	27	27	-3.57%	0.00%
	計	4,277	2,816	2,576	-34.16%	-8.52%	1,125	1,083	1,059	-3.73%	-2.22%
上果	佐須奈	1,628	1,221	1,077	-25.00%	-11.79%	555	530	500	-4.50%	-5.66%
	西津屋	105	62	51	-40.95%	-17.74%	26	22	19	-15.38%	-13.64%
	伊奈	301	177	144	-41.20%	-18.64%	96	89	80	-7.29%	-10.11%
	越高	100	59	53	-41.00%	-10.17%	24	23	24	-4.17%	4.35%
	御園	133	149	143	12.03%	-4.03%	32	40	38	25.00%	-5.00%
	犬ヶ浦	211	185	163	-12.32%	-11.89%	58	58	60	0.00%	3.45%
	瀬田	621	401	358	-35.43%	-10.72%	153	149	149	-2.61%	0.00%
	桐所	445	282	242	-36.63%	-14.18%	114	91	89	-20.18%	-2.20%
	鹿見	368	282	264	-23.37%	-6.38%	116	110	104	-5.17%	-5.45%
	久原	184	181	153	-1.63%	-15.47%	54	61	56	12.96%	-8.20%
	女連	288	169	151	-41.32%	-10.65%	56	63	60	12.50%	-4.76%
	深山	184	121	107	-34.24%	-11.57%	51	39	36	-23.53%	-7.69%
	湊	326	207	198	-36.50%	-4.35%	75	69	73	-8.00%	5.80%
	仁田ノ内	241	163	160	-32.37%	-1.84%	66	63	65	-4.55%	3.17%
	中山	42	20	19	-52.38%	-5.00%	11	9	8	-18.18%	-11.11%
	友谷	181	115	109	-36.46%	-5.22%	35	37	36	5.71%	-2.70%
	井口	121	93	77	-23.14%	-17.20%	34	32	31	-5.88%	-3.13%
	唐古	255	153	140	-40.00%	-8.50%	65	63	63	-3.08%	0.00%
	志多留	223	88	73	-60.54%	-17.05%	72	43	37	-40.28%	-13.95%
	田ノ浜	0	24	24	0.00%	0.00%	0	9	8		-11.11%
櫻濱	266	308	283	15.79%	-8.12%	74	107	102	44.59%	-4.67%	
越之坂	82	66	68	-19.51%	3.03%	25	20	22	-20.00%	10.00%	
計	6,305	4,526	4,057	-28.22%	-10.36%	1,792	1,727	1,660	-3.63%	-3.88%	
上対馬	河内	133	124	113	-6.77%	-8.87%	28	37	36	32.14%	-2.70%
	大浦	142	225	218	58.45%	-3.11%	43	96	93	123.26%	-3.13%
	鰐浦	343	289	283	-15.74%	-2.08%	84	124	134	47.62%	8.06%
	豊	486	454	475	-6.58%	4.63%	126	164	159	30.16%	-3.05%
	泉	476	382	367	-19.75%	-3.93%	120	137	136	14.17%	-0.73%
	西泊	378	236	234	-37.57%	-0.85%	94	82	84	-12.77%	2.44%
	古里	694	556	529	-19.88%	-4.86%	207	230	211	11.11%	-8.26%
	比田勝	1,996	1,084	993	-45.69%	-8.39%	638	448	431	-29.78%	-3.79%
	網代	225	141	127	-37.33%	-9.93%	51	44	43	-13.73%	-2.27%
	富ヶ浦	38	32	31	-15.79%	-3.13%	10	12	11	20.00%	-8.33%
	津和	17	10	10	-41.18%	0.00%	6	4	5	-33.33%	25.00%
	唐舟志	166	88	79	-46.99%	-10.23%	28	23	25	-17.86%	8.70%
	浜久須	79	89	80	12.66%	-10.11%	21	31	32	47.62%	3.23%
	玖須	75	81	78	8.00%	-3.70%	17	47	50	176.47%	6.38%
	大增	169	132	114	-21.89%	-13.64%	48	48	46	0.00%	-4.17%
	舟志	379	170	162	-55.15%	-4.71%	102	66	66	-35.29%	0.00%
	名方浦	10	0	0			2	0	0		
	五根緒	131	69	64	-47.33%	-7.25%	34	25	25	-26.47%	0.00%
	茂木	31	14	14	-54.84%	0.00%	6	6	7	0.00%	16.67%
	琴	601	372	322	-38.10%	-13.44%	177	145	136	-18.08%	-6.21%
	芦見	291	130	139	-55.33%	6.92%	80	61	65	-23.75%	6.56%
	一重	421	205	175	-51.31%	-14.63%	131	94	85	-28.24%	-9.57%
	小鹿	505	283	245	-43.96%	-13.43%	155	100	98	-35.48%	-2.00%
	海上自衛隊	15	0	0			1	0	0		
航空自衛隊	83	0	0			1	0	0			
高校寮	64	0	0			1	0	0			
計	7,948	5,186	4,852	-35.00%	-6.08%	2,211	2,024	1,978	-8.46%	-2.27%	
合計		52,472	40,878	37,967	-22.10%	-7.12%	14,760	16,017	15,771	8.52%	-1.54%

